

## フィンランドの医療福祉政策について

## フィンランドのヘルスケア政策とその実態

マウノ・コンティネン (Dr. Mauno Konttinen)  
フィンランド国立社会福祉保健研究開発センター  
副総裁

フィンランドのヘルスケアの基本的な価値は、フィンランド国憲法、国連やEUなどの国際条約・協定、そして北欧の福祉モデルの重要な要素に基づいています。基準となる社会的価値であり、且つヘルスケアにおいても広く認識されているのは、**公正さ、共同責任、参加、民主主義、そして選択の自由**です。

北欧福祉モデルの重要な要素とは、**普遍性、優れた公共部門、税金による資金提供、法の下における居住者の権利、平等の待遇、そして相対的に高い社会的利益**であり、1950年代に承認、採用されました。今日の福祉と健康に関する政策は、こうした土台の上をしっかり根づいたものといえるでしょう。

フィンランド社会保健省は、次の政策を挙げています。

- 健康と身体能力を促進する
- 仕事をより魅力的にする
- 社会の排他的行為を防ぎ、それに立ち向かう
- 能率的なサービス、安定した所得を提供する

2001年、政府は国家健康プログラム「Health 2015」を決議しました。この決議はWHO世界保健機関の「Health for All」プログラムに基づくもので、国民の健康促進のために8つの主な目標を掲げ、目標を達成するべく36の「アクションライン」(対策)を設けています。

フィンランドでは、ヘルスケアは主に地方公共団体(市町村)によってとり行われ、その数は現在416になります。健康関連サービスにおける市町村の役割は、極めて重要かつ国際的にユニークなものです。サービスの資金源は主に税金です。私営のヘルスケアは公営サービスを補うかたちとなり、サービス提供におけるシェアは20-25%です。両者は、ある種の社会と健康サービスの提供を包括的に行うため、協力して活動しています。この協力体制は、高齢者ケア、メンタルヘルス、アルコール・ドラッグ依存症、リハビリテーションなどの分野で最重要事項です。

労働衛生管理をはじめとするプライマリーヘルスケアは、公営ヘルスセンターと私営企業によって行われています。約250のヘルスセンターが、様々な外来診療所や手術室、急性・慢性疾患用の病室から成り立っています。ヘルスセンターの機能には、衛生教育、マタニティケア、小児クリニック、学校保健サービス、一次医療、メンタルケアの一部、口腔ケア、リハビリテーション、在宅介護、患者輸送サービスなどが含まれます。

専門医療に関しては、フィンランドは20の医療区にわかれます。各市町村は医療区連合のメンバーです。

二次医療は地方・地域病院、三次医療は5つの医大付属病院で行われますが、こうした施設はすべて市町村連合委員会で承認されたものです。病院側は、居住者に対するサービスの真の用途に準じて、市町村へ費用を請求します。

概して、フィンランドのヘルスケアシステムは、非常に多くの国民から高く評価されています。

## フィンランドの医療福祉政策について

## HEALTH CARE POLICY AND PRACTICE IN FINLAND

Dr. Mauno Konttinen, Deputy Director General  
STAKES (National Research and Development Centre for Welfare and Health)

The fundamental values of the Finnish health care are based on the Constitution of Finland, international treaties and agreements (e.g. United Nations and European Union), and the principles of the Nordic welfare model. Typical societal values, widely recognized also in health care, are **equity, joint responsibility, participation, democracy and freedom of choice**.

The principles of the Nordic welfare model, acknowledged and adopted in 1950s, are **universality, strong public sector, tax funding, resident's rights in legislation, equal treatment and relatively high social benefits**. The current welfare and health policies are steadily grounded on these cornerstones.

The existing strategy of the Finnish Ministry of Social Affairs and Health draws the following policy lines:

- Promoting health and functional capacity.
- Making work more attractive.
- Preventing and combating social exclusion.
- Providing efficient services and income security.

In 2001, the Government gave a resolution on the "Health 2015" national public health programme. The Resolution is based on the "Health for All" programme of the World Health Organization. It defines eight main targets to improve the health of the nation, and gives 36 "lines of action" (measures) to reach the targets.

In Finland, health care is mainly organised publicly, by local authorities (municipalities), the amount of which is currently 416. The role of the municipalities in the arrangement of health service provision is crucial and internationally unique. The services are mainly funded out of tax revenues. Private-sector health care supplements the services provided by the public sector. The share of the private sector is 20-25 per cent of the service provision. A concerted effort has been made to integrate the delivery of certain social and health services. This integration is of utmost importance in the fields of elderly care, mental health, alcohol and drug abuse and rehabilitation.

Primary health care, including occupational health care, is served by municipal health centres and by private enterprises. About 250 health centres comprise a number of various outpatient offices and surgeries as well as bed wards both for acutely and for chronically ill. The functions of health centres include e.g. health education, maternity and child clinics, school health services, primary medical care, parts of mental care, oral health care, rehabilitation, home nursing and patient transportation services.

For specialist medical treatment, Finland is divided into 20 hospital districts. Each municipality is a member of a hospital-district joint authority. Secondary level medical care is provided by local and regional hospitals, and tertiary medical care by five university teaching hospitals, all owned by joint municipal boards. The hospitals charge their services from municipalities, according to the true use of services given to the inhabitants of a municipality.

In general, the Finnish health care system is strongly appreciated by the vast majority of citizens.